IX kadencja

# KANCELARIA SEJMU
# Biuro Komisji Sejmowych

## PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **Komisji Zdrowia**
**(nr 242)**
z dnia 12 kwietnia 2023 r.

# Pełny zapis przebiegu posiedzenia

# Komisji Zdrowia (nr 242)

12 kwietnia 2023 r.

Komisja Zdrowia, obradująca pod przewodnictwem posła **Tomasza Latosa (PiS)**, przewodniczącego Komisji, rozpatrzyła:

**– uchwałę Senatu w sprawie ustawy o jakości w opiece zdrowotnej i bezpieczeństwie pacjenta (druk nr 3120).**

W posiedzeniu udział wzięli: **Waldemar Kraska** sekretarz stanu w Ministerstwie Zdrowia wraz ze współpracownikami, **Bartłomiej Chmielowiec** rzecznik praw pacjenta wraz ze współpracownikiem, **Dariusz Buza** dyrektor Departamentu Sportu dla Wszystkich Ministerstwa Sportu i Turystyki, **Agnieszka Hajto** oraz **Łukasz Rosiak** główni specjaliści w Departamencie Legislacyjnym Prawa Karnego Ministerstwa Sprawiedliwości, **Grażyna Cebula-Kubat** przewodnicząca Zarządu Krajowego Ogólnopolskiego Związku Zawodowego Lekarzy, **Joanna Frątczak-Kazana** wicedyrektor Fundacji Onkologicznej ALIVIA, **Jolanta Januszczak** ekspert Ogólnopolskiego Związku Zawodowego Pielęgniarek i Położnych, **Mariusz Kocój** ekspert Federacji Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia Porozumienie Zielonogórskie, **Klaudiusz Komor** wiceprezes Naczelnej Rady Lekarskiej, **Dorota Korycińska** prezes Zarządu Ogólnopolskiej Federacji Onkologicznej, **Monika Pintal-Ślimak** prezes Krajowej Rady Diagnostów Laboratoryjnych wraz ze współpracownikiem, **Wioletta Pracz** przedstawiciel Koalicji na rzecz Bezpieczeństwa Szpitali oraz członek zarządu Polskiego Stowarzyszenia Pielęgniarek Epidemiologicznych, **Marek Wójcik** pełnomocnik zarządu Związku Miast Polskich oraz **Agnieszka Gorgoń-Komor** senator RP.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Krzysztof Olszewski**, **Małgorzata Siedlecka-Nowak**, **Jakub Stefański** oraz **Monika Żołnierowicz-Kasprzyk** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych; **Katarzyna Abramowicz** oraz **Aleksandra Wolna-Bek** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego.

**Przewodniczący poseł Tomasz Latos (PiS):**

Dzień dobry. Proszę o zajęcie miejsc i zalogowanie się do systemu. Będziemy głosować przy pomocy kart. Witam państwa bardzo serdecznie. Witam panie i panów posłów. Witam panów ministrów. Witam zaproszonych gości. Stwierdzam kworum.

Porządek dzisiejszego posiedzenia przewiduje rozpatrzenie uchwały Senatu w sprawie ustawy o jakości w opiece zdrowotnej i bezpieczeństwie pacjenta. Czy są uwagi do porządku dziennego? Nie widzę zgłoszeń. Stwierdzam, że porządek dzienny został przyjęty i przystępujemy do jego realizacji.

W dniu 30 marca br. Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 9 marca 2023 r. ustawy o jakości w opiece zdrowotnej i bezpieczeństwie pacjenta, wnosi o odrzucenie tej ustawy. Marszałek Sejmu skierowała uchwałę Senatu do Komisji Zdrowia w celu zaopiniowania.

Proponuję następującą kolejność zabierania głosu. Na początku wystąpienie przedstawiciela Senatu – witam serdecznie panią senator – następnie stanowisko rządu, ewentualne uwagi Biura Legislacyjnego, jeżeli będą, po jednym ewentualnym głosie za lub głosie przeciw i głosujemy. Czy są jakieś uwagi do przedstawionej propozycji? Nie widzę zgłoszeń. W takim razie przechodzimy do dalszej realizacji porządku dziennego.

Bardzo proszę, pani senator. Oddaję pani głos.

**Senator RP Agnieszka Gorgoń-Komor:**

Dziękuję bardzo. Szanowny panie przewodniczący, panie i panowie posłowie, panie ministrze, szanowni goście, chcę zaapelować o to do szanownej Komisji, żeby podtrzymać

stanowisko Senatu i odrzucić tę ustawę w całości. Oczywiście mają państwo w dokumentach uzasadnienie naszych legislatorów.

Przede wszystkim chciałabym apelować o to, aby pracować nad tą ustawą w porozumieniu ze środowiskami medycznymi, bo te środowiska jasno się wypowiadają, że jeżeli zostanie przyjęta ta ustawa, to efektem pominięcia tego głosu środowisk medycznych będzie to, że ustawa nie wpłynie na poprawę jakości, o czym ta ustawa pięknie mówi tylko w tytule. Nie zredukuje ona przeciążenia sądów i prokuratur, nie zmniejszy presji wywieranej na personel medyczny, co będzie skutkowało niedoborami kadr medycznych, w tym lekarzy w specjalizacjach zabiegowych i nie ułatwi pacjentom uzyskania szybkich i godnych odszkodowań.

Miałam mówić krótko, więc nie będę rozszerzać tematu, bo debata na ten temat toczyła się już w Sejmie, w Senacie. Tak więc apeluję do wszystkich o podtrzymanie stanowiska Wysokiej Izby. Dziękuję bardzo.

**Przewodniczący poseł Tomasz Latos (PiS):**

Dziękuję uprzejmie. W takim razie oddaję teraz głos przedstawicielom rządu. Nie wiem, kto w pierwszej kolejności. Pan minister Kraska. Czy tak? Bardzo proszę.

**Sekretarz stanu w Ministerstwie Zdrowia Waldemar Kraska:**

Dziękuję, panie przewodniczący. Szanowna Komisjo, szanowni państwo, Ministerstwo Zdrowia i rząd podtrzymujemy nasze stanowisko, żeby ustawę przyjąć w całości. Jest to ustawa o jakości w opiece zdrowotnej i bezpieczeństwie pacjenta i nie jest tak, jak pani senator powiedziała, że ta ustawa coś komuś zabiera lub stwarza jakieś niebezpieczeństwo. Po długich dyskusjach i w Sejmie i w Senacie jesteśmy przekonani, że ta ustawa jest dobra i należy ją przyjąć. Dziękuję.

**Przewodniczący poseł Tomasz Latos (PiS):**

Dziękuję. Ta ustawa w znacznej części dotyczy też spraw związanych z rzecznikiem praw pacjenta. Czy pan minister też chce zabrać głos? Bardzo proszę, panie ministrze.

**Rzecznik praw pacjenta Bartłomiej Chmielowiec:**

Dziękuję, panie przewodniczący. To ustawa, na którą czekają pacjenci. To ustawa, która w sposób systemowy pozwoli sprawozdawać, analizować i wdrażać rozwiązania, które będą skutkować tym, że będzie mniej błędów medycznych w systemie ochrony zdrowia. To ustawa, która wprowadza radykalne uproszczenia, jeżeli chodzi o cały system dochodzenia odszkodowań, nieznane na całym świecie, bardzo dobre, bardzo korzystne dla pacjentów w zakresie możliwości uzyskania odszkodowań.

Odniosę się panie przewodniczący tylko w dwóch słowach do kwestii dotyczącej zarzutów niekonstytucyjności, które zostały wysunięte w trakcie prac w Seacie. Mógłbym to skomentować w następujący sposób. W procesie legislacyjnym brało udział kilkudziesięciu, jeśli nie kilkuset, doświadczonych prawników zarówno ze strony rzecznika praw pacjenta, Ministerstwa Zdrowia, Rządowego Centrum Legislacji, jak i Biura Legislacyjnego Sejmu. Na żadnym z tych etapów nie mieliśmy jakichkolwiek sygnałów odnośnie do zgłoszonych przez Senat przepisów, że te przepisy miałyby być niekonstytucyjne. W związku z powyższym nie zgadzamy się z tą opinią. Mamy bardzo szeroką argumentację. Ja rozumiem, że to nie jest miejsce i moment, żeby tę szeroką argumentację przedstawiać – ona była prezentowana na posiedzeniu komisji senackiej w Senacie – apeluję więc do pań i panów posłów o to, aby poprzeć ten projekt ustawy, bo to jest ustawa wyczekiwana i konieczna, abyśmy mogli poprawiać jakość i bezpieczeństwo w placówkach ochrony zdrowia. Dziękuję bardzo.

**Przewodniczący poseł Tomasz Latos (PiS):**

Dziękuję bardzo. Czy Biuro Legislacyjne ma uwagi?

**Legislator z Biura Legislacyjnego Katarzyna Abramowicz:**

Nie mamy uwag.

**Przewodniczący poseł Tomasz Latos (PiS):**

Dobrze. Czy jest głos za? Głos przeciw? Widzę dwa zgłoszenia. Jedno za, drugie przeciw, czy oba za.

**Poseł Rajmund Miller (KO):**

Ja jestem za poparciem uchwały Senatu.

**Przewodniczący poseł Tomasz Latos (PiS):**

Dobrze. To bardzo proszę, głos za poparciem uchwały Senatu. Pan przewodniczący Miller, proszę bardzo.

**Poseł Rajmund Miller (KO):**

Szanowni państwo, panie ministrze, panie przewodniczący, absolutnie ta ustawa w tej postaci nie przyniesie efektu. Zbytnia penalizacja i takie podejście karnoprawne do zdarzeń medycznych jest nie do przyjęcia. Liczba zgłaszanych zdarzeń medycznych zmniejszy się. Tych zgłoszeń po prostu nie będzie.

Nie wchodzę już w głębszą dyskusję z państwem, ale uważam, że skandalem w tej ustawie... Proszę państwa, proszę o spokój! Skandaliczne w tej ustawie, znowu ze złamaniem praw prawidłowej legislacji, jest wrzucenie zapisu o przekazaniu 50 mln zł z pieniędzy NFZ. Kiedy pacjenci nie mogą doczekać się na leczenie, kiedy odmawia się ludziom dostępu do nowoczesnych terapii, wtedy 50 mln w celach wyborczych jest przekazywanych Ministerstwu Sportu. Proszę państwa, takiego tworzenia prawa w historii tego Sejmu nie było od wielu lat. Bardzo proszę wziąć to wszystko pod uwagę. Popieram wniosek Senatu o odrzucenie tej ustawy w całości, ponieważ – powiem brzydko – jest to knot prawny, proszę państwa.

**Przewodniczący poseł Tomasz Latos (PiS):**

Panie przewodniczący, ja muszę powiedzieć tylko jedną rzecz, bo na ten temat dyskutowaliśmy bardzo długo. Przyszedł pan minister Bortniczuk i jasno było powiedziane, że wszystkie te środki będą związane właśnie z ochroną zdrowia a nie z czymkolwiek innym. Pan to wie i to jest w protokołach Komisji. Można zawsze zajrzeć do tych protokołów Komisji...

**Poseł Rajmund Miller (KO):**

Pan pozwoli, że powiem, że źródła finansowania sportu są zupełnie gdzieś indziej i legislacja została złamana, panie przewodniczący.

**Przewodniczący poseł Tomasz Latos (PiS):**

Ale pan powiedział coś innego, że to nie trafi do pacjentów. Trafi. Na ochronę zdrowia trafi.

Bardzo proszę, głos przeciw. Pan przewodniczący Hoc, proszę.

**Poseł Czesław Hoc (PiS):**

Szanowna Komisjo, dziękuję bardzo za głos. Proszę państwa, kto milczy zdaje się zezwalać. Nie można więc zezwalać na to, co państwo mówicie przeciwko tej ustawie.

Sam tytuł o poprawie jakości i bezpieczeństwa pacjenta daje wielką wartość. Proszę zwrócić uwagę na to, że przed chwilą pan minister powiedział, że wszelkie procedury były zachowane – dobra praktyka legislacyjna, dobra praktyka prawnicza. Natomiast nas obowiązuje naczelna zasada medycyny „salus aegroti suprema lex esto" – dobro pacjenta jest najwyższym prawem. Jeśli zaś chodzi o wszelkie inne, indywidualne spostrzeżenia i wręcz insynuacje, że to będzie jakby uderzać w lekarzy czy w personel medyczny, to absolutnie nie, bo skracamy właśnie skomplikowany proces odszkodowawczy, ułatwiamy ten proces odszkodowawczy, idziemy naprzeciw pacjentom, naprzeciw poprawie jakości. My musimy zarządzać tą jakością w służbie zdrowia. Nie tylko tworzyć nierealne albo indywidualne uprzedzenia, ale całościowo, kompleksowo, holistycznie spojrzeć przede wszystkim na pacjenta, na jakość w służbie zdrowia i bezpieczeństwo pacjenta. Oczywiście bardzo ważny jest pracownik służby zdrowia, bo to jest kwestia równie zasadnicza, bo nie tylko kapitał ludzki jest najcenniejszy w aspekcie przedsiębiorstwa i placówek służby zdrowia, ale – jeszcze raz mówię – przede wszystkim pacjent, dobro pacjenta. Dziękuję bardzo.

**Przewodniczący poseł Tomasz Latos (PiS):**

Dziękuję. Przechodzimy do głosowania, zgodnie z tym, co zostało ustalone...

**Poseł Jan Szopiński (Lewica):**

Panie przewodniczący, ja sprostowanie pańskiej wypowiedzi...

**Przewodniczący poseł Tomasz Latos (PiS):**

Ale pan nie ma co prostować mojej wypowiedzi...

**Poseł Jan Szopiński (Lewica):**

Ale, panie przewodniczący, bardzo proszę o sprostowanie...

**Przewodniczący poseł Tomasz Latos (PiS):**

Kto jest za przyjęciem...?

**Poseł Jan Szopiński (Lewica):**

Bardzo proszę o sprostowanie...

**Przewodniczący poseł Tomasz Latos (PiS):**

Ja mogę sprostować swoją wypowiedź, a nie pan moją...

**Poseł Jan Szopiński (Lewica):**

Bardzo proszę o sprostowanie...

**Przewodniczący poseł Tomasz Latos (PiS):**

Kto jest za przyjęciem uchwały Senatu...?

**Poseł Jan Szopiński (Lewica):**

Panie pośle, proszę o sprostowanie. Pan Miłkowski w Senacie powiedział, że ministerstwo nie było świadome tej poprawki. Niech pan nie kłamie!

**Przewodniczący poseł Tomasz Latos (PiS):**

Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał?

**Poseł Rajmund Miller (KO):**

Nie działa system, panie przewodniczący.

**Przewodniczący poseł Tomasz Latos (PiS):**

Mi działa...

**Poseł Rajmund Miller (KO):**

Ale mi nie działa.

**Przewodniczący poseł Tomasz Latos (PiS):**

To proszę teraz zagłosować. Rozumiem, że wszystkim system działa. Czy tak?

**Poseł Rajmund Miller (KO):**

Panie przewodniczący, nie działa i ja to panu zgłaszam.

**Przewodniczący poseł Tomasz Latos (PiS):**

No to podchodzi ktoś z obsługi i panu pomoże, żeby pan mógł zagłosować, panie pośle. Ze złej strony pan dotykał kartą. Ja zresztą mówiłem na początku, żeby się zalogować. Już wszyscy zagłosowali...

**Poseł Jan Szopiński (Lewica):**

Panie przewodniczący, pan minister Miłkowski powiedział, że ministerstwo nie było świadome tej poprawki. Natomiast pan mówił na posiedzeniu Komisji...

**Przewodniczący poseł Tomasz Latos (PiS):**

Ja nie mówiłem w ogóle o ministrze Miłkowskim, tylko mówiłem o tym, na co te pieniądze pójdą...

**Poseł Jan Szopiński (Lewica):**

Ustalcie ministrowie w służbie zdrowia, który mówi prawdę.

**Przewodniczący poseł Tomasz Latos (PiS):**

Bardzo panie pośle proszę, żeby pan się uspokoił i żeby pan słuchał z uwagą krótkich wypowiedzi. A teraz proszę o podanie wyników.

Głosowało 34 posłów – za 13, przeciw 19, wstrzymały się 2 osoby. Komisja wydała negatywną opinię dla uchwały Senatu.

Pozostaje nam wybór posła sprawozdawcy. Posłem sprawozdawcą była pani poseł Chorosińska. Czy pani poseł wyraża zgodę, aby dalej być sprawozdawcą?

**Poseł Dominika Chorosińska (PiS):**

Tak.

**Przewodniczący poseł Tomasz Latos (PiS):**

Czy są inne propozycje? Nie widzę zgłoszeń. Czy jest ktoś przeciwny, aby pani poseł Chorosińska była dalej sprawozdawcą? Nie widzę zgłoszeń. Pani poseł Chorosińska została sprawozdawcą Komisji. Dziękuję.